

Avis n° 2023-0138

Séance du 20 juillet 2023

1ère section

### AVIS

Article L. 1612-12, 3<sup>e</sup> alinéa du code général des collectivités territoriales

Compte administratif 2022

**COMMUNE DE DOUSSARD**

Département de la Haute-Savoie

### LA CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES AUVERGNE-RHONE-ALPES

**VU** le code général des collectivités territoriales, notamment ses articles L. 1612-12 et L. 1612-19 ;

**VU** le code des juridictions financières, notamment son article L. 232-1 ;

**VU** les lois et règlements relatifs aux budgets des communes et des établissements publics communaux et intercommunaux ;

**VU** l'arrêté du président de la chambre régionale des comptes Auvergne-Rhône-Alpes fixant la composition des sections et l'arrêté portant délégation de signature aux présidents de section ;

**VU** la lettre du 30 juin 2023, reçue et enregistrée au greffe le même jour, par laquelle le secrétaire général de la préfecture de la Haute-Savoie l'a saisie en application de l'article L. 1612-12, 3<sup>e</sup> alinéa du code général des collectivités territoriales, pour qu'elle statue sur la conformité des projets de comptes administratifs 2022 de la commune de Doussard au compte de gestion établi par le comptable (budget principal, budget annexe du service de l'eau, budget annexe de la concession portuaire, budget annexe des forêts) ;

**VU** la lettre du président de section en date du 4 juillet 2023, informant le maire de la commune de Doussard de la date limite à laquelle peuvent être présentées ses observations, lesdites observations ayant été recueillies oralement et par courriel les 4 et 7 juillet 2023 par le rapporteur ;

**VU** l'ensemble des pièces du dossier ;

Sur le rapport de M. Pierrick BILLAN ;

**VU** les conclusions du ministère public ;

Après avoir entendu le rapporteur, ainsi que M. Denis Larribau, représentant du ministère public, en ses observations ;

### **SUR LA RECEVABILITE DE LA SAISINE**

1- L'article L. 1612-12 du code général des collectivités territoriales (CGCT) dispose que :  
*« Lorsque le compte administratif fait l'objet d'un rejet par l'assemblée délibérante, le projet de compte administratif joint à la délibération de rejet tel que présenté selon le cas par le maire, le président du conseil général ou le président du conseil régional, s'il est conforme au compte de gestion établi par le comptable, après avis rendu sous un mois par la chambre régionale des comptes, saisie sans délai par le représentant de l'Etat, est substitué au compte administratif pour la mise en œuvre des dispositions prévues aux articles L. 1424-35, L. 2531-13 et L. 4434-9 et pour la liquidation des attributions au titre du Fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée prévue à l'article L. 1615-6 ».*

2- Par lettre du 30 juin 2023 susvisée, le secrétaire général de la préfecture de la Haute-Savoie a saisi la chambre régionale des comptes au titre de l'article L. 1612-12 du code général des collectivités territoriales au motif que le compte administratif 2022 du budget principal et des trois budgets annexes (eau ; concession portuaire ; forêts) de la commune de Doussard a été rejeté.

3- Le secrétaire général de la préfecture ayant reçu délégation du préfet a qualité à agir.

4- Le compte de gestion 2022 du budget principal de la commune de Doussard, et ceux des budgets annexes du service de l'eau, de la concession portuaire et des forêts ont été rejetés lors des séances du conseil municipal en date, du 7 juin 2023 par 15 voix contre et 10 pour, du 26 juin 2023 par 15 voix contre et 11 pour, actant de fait de l'impossibilité de l'adoption ultérieure du compte administratif. Le compte administratif 2022 de la commune de Doussard a été rejeté.

5- Aux termes de l'article R.1612-8 du CGCT, le délai dont dispose la chambre régionale des comptes pour formuler son avis court à compter de la réception de l'ensemble des documents dont la production est requise ; qu'au cas d'espèce, la chambre a été en possession de l'ensemble des justifications et documents prévus à l'article L. 1612-12 du code précité le 30 juin 2023.

6- La saisine est donc recevable et complète à compter de cette date.

7- La chambre est ainsi compétente à l'égard de la commune, de l'objet de la demande et de l'auteur de la saisine.

### **SUR LA CONFORMITÉ DU PROJET DE COMPTE ADMINISTRATIF AU COMPTE DE GESTION**

8- La conformité du projet de compte administratif 2022 au compte de gestion 2022 a été vérifiée au niveau du chapitre autant pour le budget principal que pour chacun des budgets annexes (budget annexe du service de l'eau, budget annexe de la concession portuaire et budget annexe des forêts).

9- La chambre constate que les dépenses et les recettes des sections de fonctionnement et d'investissement, sont concordantes dans les deux documents pour chaque budget.

## PAR CES MOTIFS

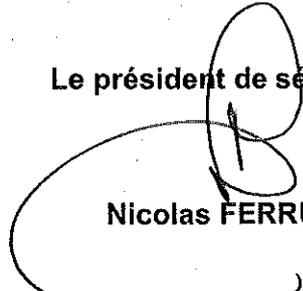
- Article 1** DÉCLARE recevable la saisine du préfet de la Haute-Savoie introduite sur le fondement de l'article L. 1612-12 du code général des collectivités territoriales ;
- Article 2** DIT que le projet de compte administratif 2022 du budget principal, du budget annexe du service de l'eau, du budget annexe de la concession portuaire et du budget annexe des forêts de la commune de Doussard sont conformes aux comptes de gestion établis par le comptable ;
- Article 3** RAPPELLE que le conseil municipal doit être tenu informé, dès sa plus proche réunion, du présent avis, conformément aux dispositions de l'article L. 1612-19 susvisé du code général des collectivités territoriales.

**Fait et délibéré en la chambre régionale des comptes d'Auvergne-Rhône-Alpes, première section, le vingt juillet deux mille vingt-trois.**

Présents : M. Nicolas FERRU, président de section, président de séance ;  
Mme Sophie SARANO, première conseillère ;  
M. Frédéric MIREUR, premier conseiller ;

M. Pierrick BILLAN, premier conseiller, rapporteur.

Le président de séance



Nicolas FERRU

Voies et délais de recours (article R. 421-1 du code de justice administrative) : La présente décision peut être attaquée devant le tribunal administratif territorialement compétent dans un délai de deux mois à compter de sa notification.

## ANNEXE

### Projet de compte administratif 2022 et le compte de gestion 2022 du budget principal (en €)

Dépenses de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
011	Charges à caractère général	1 094 578,10	1 048 132,20	1 094 578,10	1 048 132,20
012	Charges de personnel et frais assimilés	1 895 093,00	1 895 092,38	1 895 093,00	1 895 092,38
014	Atténuations de produits	419 482,00	404 848,81	419 482,00	404 848,81
65	Autres charges de gestion courante	427 582,00	425 687,42	427 582,00	425 687,42
<b>Total des dépenses de gestion courante</b>		<b>3 836 735,10</b>	<b>3 773 760,81</b>	<b>3 836 735,10</b>	<b>3 773 760,81</b>
66	Charges financières	89 167,00	86 884,15	89 167,00	86 884,15
67	Charges exceptionnelles	1 000,00	376,00	1 000,00	376,00
68	Dotations aux amortissements et aux provisions	4 440,81	843,55	4 440,81	843,55
22	Dépenses imprévues de fonctionnement	8 120,32	0,00	8 120,32	0,00
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>		<b>3 939 463,23</b>	<b>3 861 864,51</b>	<b>3 939 463,23</b>	<b>3 861 864,51</b>
023	Virement à la section d'investissement	246 739,86	0,00	246 739,86	0,00
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	331 020,62	330 788,52	336 270,62	330 788,52
<b>Total des dépenses d'ordre de fonctionnement</b>		<b>577 760,48</b>	<b>330 788,52</b>	<b>583 010,48</b>	<b>330 788,52</b>
<b>Total des dépenses de fonctionnement</b>		<b>4 517 223,71</b>	<b>4 192 653,03</b>	<b>4 522 473,71</b>	<b>4 192 653,03</b>

Recettes de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
013	Atténuations de charges	55 100,00	82 446,58	55 100,00	82 446,58
70	Produits des services, du domaine et ventes diverses	439 289,96	469 219,21	439 289,96	469 219,21
73	Impôts et taxes	2 727 663,00	2 898 918,53	2 727 663,00	2 898 918,53
74	Dotations et participations	624 781,00	651 744,00	624 781,00	651 744,00
75	Autres produits de gestion courante	375 200,00	416 236,32	375 200,00	416 236,32
<b>Total des recettes de gestion courante</b>		<b>4 222 033,96</b>	<b>4 518 564,64</b>	<b>4 222 033,96</b>	<b>4 518 564,64</b>
77	Produits exceptionnels	27 000,00	23 364,94	27 000,00	23 364,94

<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>		<b>4 249 033,96</b>	<b>4 541 929,58</b>	<b>4 249 033,96</b>	<b>4 541 929,58</b>
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	28 817,34	19 679,37	28 817,34	19 679,37
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>28 817,34</b>	<b>19 679,37</b>	<b>28 817,34</b>	<b>19 679,37</b>
R002	Résultat reporté ou anticipé	239 372,41		239 372,41	
<b>Total des recettes de fonctionnement</b>		<b>4 277 851,30</b>	<b>4 561 608,95</b>	<b>4 277 851,30</b>	<b>4 561 608,95</b>

<b>Dépenses d'investissement</b>		<b>Projet de compte administratif 2022</b>		<b>Compte de gestion 2022</b>	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
10	Dotations, fonds divers et réserves	6 906,40	6 906,40	6 906,40	6 906,40
16	Emprunts et dettes assimilées	230 091,00	230 080,72	230 091,00	230 080,72
20	Immobilisations incorporelles	49 860,00	15 487,00	49 860,00	15 487,00
21	Immobilisations corporelles	1 118 515,76	449 195,93	1 118 515,76	449 195,93
020	Dépenses imprévues d'investissement	4 033,24	0,00	4 033,24	0,00
<b>Total des dépenses réelles d'investissement</b>		<b>1 409 406,40</b>	<b>701 670,05</b>	<b>1 409 406,40</b>	<b>701 670,05</b>
040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	28 817,34	19 679,37	28 817,34	19 679,37
<b>Total des dépenses d'ordre d'investissement</b>		<b>28 817,34</b>	<b>19 679,37</b>	<b>28 817,34</b>	<b>19 679,37</b>
001	Solde d'exécution de la section d'investissement reporté	375 873,60		375 873,60	
<b>Total des dépenses d'investissement</b>		<b>1 814 097,34</b>	<b>721 349,42</b>	<b>1 814 097,34</b>	<b>721 349,42</b>

<b>Recettes d'investissement</b>		<b>Projet de compte administratif 2022</b>		<b>Compte de gestion 2022</b>	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
10	Dotations, fonds divers et réserves	590 348,54	493 292,14	590 348,54	493 292,14
13	Subventions d'investissement	563 788,32	295 822,92	563 788,32	295 822,92
21	Immobilisations corporelles	82 200,00	0,00	82 200,00	0,00
024	Produits de cession	0,00	0,00	-5 250,00	0,00
<b>Total des recettes réelles d'investissement</b>		<b>1 236 336,86</b>	<b>789 115,06</b>	<b>1 231 086,86</b>	<b>789 115,06</b>
021	Virement de la section de fonctionnement à la section d'investissement	246 739,86	0,00	246 739,86	0,00

040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	331 020,62	330 788,52	336 270,62	330 788,52
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>577 760,48</b>	<b>330 788,52</b>	<b>583 010,48</b>	<b>330 788,52</b>
<b>Total des recettes d'investissement</b>		<b>1 814 097,34</b>	<b>1 119 903,58</b>	<b>1 814 097,34</b>	<b>1 119 903,58</b>

**Projet de compte administratif 2022 et le compte de gestion 2022 du budget annexe du service de l'eau (en €)**

Dépenses de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
011	Charges à caractère général	500,00	0,00	500,00	0,00
65	Autres charges de gestion courante	184,00	184,00	184,00	184,00
68	Dotations aux provisions et aux dépréciations	200,00	0,00	200,00	0,00
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>		<b>884,00</b>	<b>184,00</b>	<b>884,00</b>	<b>184,00</b>
023	Virement à la section d'investissement	140 087,24		140 087,24	
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	66 918,98	66 918,98	66 918,98	66 918,98
<b>Total des dépenses d'ordre de fonctionnement</b>		<b>207 006,22</b>	<b>66 918,98</b>	<b>207 006,22</b>	<b>66 918,98</b>
<b>Total des dépenses de fonctionnement</b>		<b>207 890,22</b>	<b>67 102,98</b>	<b>207 890,22</b>	<b>67 102,98</b>

Recettes de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
70	Ventes de produits fabriqués, prestations de services et marchandises	80 284,00	138 305,24	80 284,00	138 305,24
<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>		<b>80 284,00</b>	<b>138 305,24</b>	<b>80 284,00</b>	<b>138 305,24</b>
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	19 576,80	19 576,80	19 576,80	19 576,80
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>
R002	Résultat d'exploitation reporté	108 029,42		108 029,42	
<b>Total des recettes de fonctionnement</b>		<b>207 890,22</b>	<b>157 882,04</b>	<b>207 890,22</b>	<b>157 882,04</b>

Dépenses d'investissement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
20	Immobilisations incorporelles	20 000,00	14 802,90	20 000,00	14 802,90
21	Immobilisations corporelles	278 285,34	1 607,29	278 285,34	1 607,29
020	Dépenses imprévues d'investissement	5 000,00	0,00	5 000,00	0,00
<b>Total des dépenses réelles d'investissement</b>		<b>303 285,34</b>	<b>16 410,19</b>	<b>303 285,34</b>	<b>16 410,19</b>
040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	19 576,80	19 576,80	19 576,80	19 576,80
<b>Total des dépenses d'ordre d'investissement</b>		<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>	<b>19 576,80</b>
<b>Total des dépenses d'investissement</b>		<b>322 862,14</b>	<b>35 986,99</b>	<b>322 862,14</b>	<b>35 986,99</b>

Recettes d'investissement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
10	Dotations, fonds divers et réserves	1 068,00	1 068,00	1 068,00	1 068,00
<b>Total des recettes réelles d'investissement</b>		<b>1 068,00</b>	<b>1 068,00</b>	<b>1 068,00</b>	<b>1 068,00</b>
021	Virement de la section de fonctionnement à la section d'investissement	140 087,24	0,00	140 087,24	0,00
040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	66 918,98	66 918,98	66 918,98	66 918,98
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>207 006,22</b>	<b>66 918,98</b>	<b>207 006,22</b>	<b>66 918,98</b>
001	Solde d'exécution de la section d'investissement reporté	114 787,92		114 787,92	
<b>Total des recettes d'investissement</b>		<b>322 862,14</b>	<b>67 986,98</b>	<b>322 862,14</b>	<b>67 986,98</b>

**Projet de compte administratif 2022 et le compte de gestion 2022 du budget annexe de la concession portuaire (en €)**

Dépenses de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
011	Charges à caractère général	8 399,00	8 399,00	8 399,00	8 399,00

66	Charges financières	3 083,73	2 843,11	3 083,73	2 843,11
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>		<b>11 482,73</b>	<b>11 242,11</b>	<b>11 482,73</b>	<b>11 242,11</b>
023	Virement à la section d'investissement	83 718,00		83 718,00	
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	40 072,55	40 072,55	40 072,55	40 072,55
<b>Total des dépenses d'ordre de fonctionnement</b>		<b>123 790,55</b>	<b>40 072,55</b>	<b>123 790,55</b>	<b>40 072,55</b>
<b>Total des dépenses de fonctionnement</b>		<b>135 273,28</b>	<b>51 314,66</b>	<b>135 273,28</b>	<b>51 314,66</b>

Recettes de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
75	Autres produits de gestion courante	35 000,00	39 651,53	35 000,00	39 651,53
<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>		<b>35 000,00</b>	<b>39 651,53</b>	<b>35 000,00</b>	<b>39 651,53</b>
042	Opérations d'ordre de transfert entre sections	39 500,00	39 500,00	39 500,00	39 500,00
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>
R002	Résultat d'exploitation reporté	60 773,28		60 773,28	
<b>Total des recettes de fonctionnement</b>		<b>135 273,28</b>	<b>79 151,53</b>	<b>135 273,28</b>	<b>79 151,53</b>

Dépenses d'investissement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
16	Emprunts et dettes assimilées	37 530,46	16 397,17	37 530,46	16 397,17
21	Immobilisations corporelles	120 800,00	0,00	120 800,00	0,00
020	Dépenses imprévues d'investissement	8 070,56	0,00	8 070,56	0,00
<b>Total des dépenses réelles d'investissement</b>		<b>166 401,02</b>	<b>16 397,17</b>	<b>166 401,02</b>	<b>16 397,17</b>
040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	39 500,00	39 500,00	39 500,00	39 500,00
<b>Total des dépenses d'ordre d'investissement</b>		<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>	<b>39 500,00</b>
<b>Total des dépenses d'investissement</b>		<b>205 901,02</b>	<b>55 897,17</b>	<b>205 901,02</b>	<b>55 897,17</b>

Recettes d'investissement	Projet de compte administratif 2022	Compte de gestion 2022
---------------------------	-------------------------------------	------------------------

Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
13	Subventions d'investissement	30 000,00		30 000,00	
<b>Total des recettes réelles d'investissement</b>		<b>30 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>30 000,00</b>	<b>0,00</b>
021	Virement de la section de fonctionnement à la section d'investissement	83 718,00	0,00	83 718,00	0,00
040	Opérations d'ordre de transfert entre sections	40 072,55	40 072,55	40 072,55	40 072,55
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>123 790,55</b>	<b>40 072,55</b>	<b>123 790,55</b>	<b>40 072,55</b>
001	Solde d'exécution de la section d'investissement reporté	52 110,47		52 110,47	
<b>Total des recettes d'investissement</b>		<b>205 901,02</b>	<b>40 072,55</b>	<b>205 901,02</b>	<b>40 072,55</b>

**Projet de compte administratif 2022 et le compte de gestion 2022 du budget annexe des forêts (en €)**

Dépenses de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
011	Charges à caractère général	25 999,00	25 695,90	25 999,00	25 695,90
66	Charges financières	1 163,37	663,37	1 163,37	663,37
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>		<b>27 162,37</b>	<b>26 359,27</b>	<b>27 162,37</b>	<b>26 359,27</b>
023	Virement à la section d'investissement	17 320,74		17 320,74	
<b>Total des dépenses d'ordre de fonctionnement</b>		<b>17 320,74</b>	<b>0,00</b>	<b>17 320,74</b>	<b>0,00</b>
<b>Total des dépenses de fonctionnement</b>		<b>44 483,11</b>	<b>26 359,27</b>	<b>44 483,11</b>	<b>26 359,27</b>

Recettes de fonctionnement		Projet de compte administratif 2022		Compte de gestion 2022	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
70	Produits des services, du domaine et ventes diverses	36 000,00	32 043,01	36 000,00	32 043,01
<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>		<b>36 000,00</b>	<b>32 043,01</b>	<b>36 000,00</b>	<b>32 043,01</b>
R002	Résultat de fonctionnement reporté	8 483,11		8 483,11	

<b>Total des recettes de fonctionnement</b>	44 483,11	32 043,01	44 483,11	32 043,01
---	-----------	-----------	-----------	-----------

<b>Dépenses d'investissement</b>		<b>Projet de compte administratif 2022</b>		<b>Compte de gestion 2022</b>	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Mandats émis	Crédits ouverts	Mandats émis
13	Subventions d'investissement	11 500,00	11 500,00	11 500,00	11 500,00
16	Emprunts et dettes assimilées	3 898,59	2 398,59	3 898,59	2 398,59
21	Immobilisations corporelles	217 393,56	723,54	217 393,56	723,54
<b>Total des dépenses réelles d'investissement</b>		<b>232 792,15</b>	<b>14 622,13</b>	<b>232 792,15</b>	<b>14 622,13</b>
<b>Total des dépenses d'investissement</b>		<b>232 792,15</b>	<b>14 622,13</b>	<b>232 792,15</b>	<b>14 622,13</b>

<b>Recettes d'investissement</b>		<b>Projet de compte administratif 2022</b>		<b>Compte de gestion 2022</b>	
Chapitre	Libellé	Crédits ouverts	Titres émis	Crédits ouverts	Titres émis
13	Subventions d'investissement	170 710,00	11 500,00	170 710,00	11 500,00
16	Emprunts et dettes assimilées	41 500,00		41 500,00	
<b>Total des recettes réelles d'investissement</b>		<b>212 210,00</b>	<b>11 500,00</b>	<b>212 210,00</b>	<b>11 500,00</b>
021	Virement de la section de fonctionnement à la section d'investissement	17 320,74		17 320,74	
<b>Total des recettes d'ordre de fonctionnement</b>		<b>17 320,74</b>	<b>0,00</b>	<b>17 320,74</b>	<b>0,00</b>
001	Solde d'exécution de la section d'investissement reporté	3 261,41		3 261,41	
<b>Total des recettes d'investissement</b>		<b>232 792,15</b>	<b>11 500,00</b>	<b>232 792,15</b>	<b>11 500,00</b>